

**HYVINVOINTIALUEEN PERUSTAMISEEN LIITTYVÄN VOIMAANPANOLAIN 26 §:N MUKAINEN SELVITYS SIIRTYVÄSTÄ OMAISUUDESTA, SOPIMUKSISTA JA HENKILÖSTÖSTÄ**

5794/10.105/2022

KH 28.02.2022 § 82

Valmistelu ja lisätiedot:

Rahoitusjohtaja Henrik Rainio, Toimitilajohtaja Mikko Silvast, henkilöstöjohtaja Anu Kalliosaari ja hallintojohtaja Roope Lenkkeri, etunimi.sukunimi@porvoo.fi

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta annetun lain (616/2021, myöhemmin voimaannpanolaki) 26 §:n mukaan kunnan tulee antaa hyvinvointialueelle 28.2.2022 mennessä selvitys siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista, vastuista ja toimitiloista sekä siirtyvästä henkilöstöstä. Selvitystä on mahdollista täydentää 30.6.2022 mennessä.

**Irtain omaisuus**

Sosiaali- ja terveystoimi

Voimaannpanolain mukaan kunnan sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuuseen kuuluvaan toimintaan liittyvä irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistus, hallinta ja käyttö koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat siirtyvät hyvinvointialueelle 1 päivänä tammikuuta 2023.

Hyvinvointialueelle siirtyvät sellaisen osakeyhtiön osakkeet, jotka kaupunki omistaa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämistä tai tuottamista varten, jos osakeyhtiön tosiasiallinen päätoimiala on sosiaali- ja terveystoimen palvelujen tuottaminen.

Hyvinvointialueelle ei kuitenkaan siirry sellainen kunnan omistama irtaimisto ja osakkeet, jotka kaupunki omistaa työterveyshuoltolaissa säädettyjen velvoitteiden täyttämiseksi.

Hyvinvointialueelle siirtyy sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuulla oleva taseeseen aktivoitunut tietokoneohjelmistot sekä koneet ja kalusto.

Kaupungin omistuksessa ei ole osakeomistuksia sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämistä tai tuottamista varten. Sairaanhoidopiirien kuntayhtymät sekä erityishuoltopiirit siirtyvät varoineen ja velkoineen hyvinvointialueelle. Kaupungin osuudet

Kärkullan ja ETEVA:n kuntayhtymien sekä HUS-yhtymän osalta siirtyvät ilman erillistä korvausta hyvinvointialueelle. Siirtyminen on esitetty tarkemmin liitteessä 1, pysyvät vastaavat.

Sosiaali- ja terveystoimen palveluntuotannon käytössä ja omassa omistuksessa olevat ajoneuvot siirtyvät hyvinvointialueelle. Myös leasingsopimusten kautta kaupungin hallinnassa olevat ajoneuvot siirtyvät sopimuksen ja vastuiden osalta hyvinvointialueelle. Liite 2, ajoneuvot, oma omistus ja liite 3, leasingajoneuvot ja sopimusvastuut.

Sosiaali- ja terveystoimen toimipisteissä oleva irtain kalusto siirtyy toimipaikkalistauksen mukaisesti hyvinvointialueelle. Käyttöomaisuuden kautta omaksi hankittua vuosittain kertynyttä irtainta ei ole mahdollista eritellä tarkemmin lukuun ottamatta sosiaali- ja terveydenhuollon käytössä olevia lainattavia apuvälineitä. Apuvälineiden osalta tarkastellaan mahdollisuutta tehdä sale and lease back -tyyppinen ratkaisu pelastuslaitoksen irtaimen omaisuuden tavoin evään 2022 aikana. Hyvinvointialueelle eivät kuitenkaan siirry sosiaali- ja terveydenhuollon toimitiloissa olevat Porvoon kaupungin omistamat taide-esineet. Taide-esineet eivät liity palvelujen järjestämiseen tai tuottamiseen, joten ne jäävät kaupungin omistukseen. Liite 4, selvitys toimipisteistä ja liite 5, apuvälineet;

Leasingsopimusten kautta toimipisteissä ja hallinnassa oleva irtain on eritelty yksityiskohtaisesti omaisuuserittäin ja vastuittain. Hyvinvointialueelle siirtyvät sosiaali- ja terveydenhuollon käytössä olevat IT-laitteiden, terveydenhoitolaitteiden sekä toimipisteiden kalustamiseen liittyvän irtaimen hallinta sekä jäljellä olevat sopimusvastuut. Liite 6, leasingvastuut irtain

#### Pelastustoimi

Hyvinvointialueelle siirtyy pelastustoimen järjestämisvastuulla olevat taseeseen aktivoituneet tietokoneohjelmistot sekä koneet ja kalusto. Siirtyvästä aineellisesta ja aineettomasta omaisuudesta kirjataan vuoden 2022 osalta kaupungin poistosuunnitelman mukaiset poistot. Kaupungin omistuksessa ei ole pelastustoimen palvelujen järjestämistä tai tuottamista varten hankittuja osakkeita. Liite 7, pysyvät vastaavat.

Pelastuslaitoksen palveluntuotannon käytössä olevat omassa omistuksessa olevat ajoneuvot, alukset, veneet ja perävaunut sekä muut moottoroidut kuljetusvälineet siirtyvät hyvinvointialueelle. Leasingsopimusten kautta olevat hallinnassa olevat ajoneuvot siirtyvät sopimuksen ja vastuiden osalta hyvinvointialueelle. Pelastuslaitoksen käytössä oleva irtain omaisuus on listattuna

erikseen pelastusvälineiden, alkusammutuskaluston, sekä muun irtaimen osalta. Pelastuslaitoksen toimipisteissä oleva listaamaton irtain kalusto siirtyy toimipaikkalistauksen mukaisesti hyvinvointialueelle, pois lukien pelastuslaitoksen tiloissa olevat Porvoon kaupungin omistamat taide-esineet. Leasingosopimusten kautta hankittu irtain omaisuus, kuten it-, ja monitoimilaitteet siirtyvät vastuineen hyvinvointialueelle. Liitteet 8-12 omat ajoneuvot, alkusammutus, pelastusvälineet, muu irtain, leasingvastuut.

Sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastuslaitoksen siirtyvään irtaimeen omaisuuteen kohdistuvien leasingvastuiden yhteenlaskettu määrä 31.12.2021 tilanteessa on noin 2,1 miljoonaa euroa.

### **Sopimukset**

Hyvinvointialueelle siirtyvät kaikki sosiaali- ja terveystoimen palveluiden tuottamiseen liittyvät sopimukset. Näitä sopimuksia on identifioitu yli 400 kappaletta. Määrä todennäköisesti tarkentuu kevään aikana, kun sosiaali- ja terveystoimen palveluiden läpikäyntiä jatketaan. Nämä sopimukset on lueteltu liitteessä 13.

Pelastuslaitoksen sopimukset on jo siirretty hyvinvointialueen ClouDia-sopimuksen hallintajärjestelmään. Tästä syystä niitä ei erikseen ilmoiteta tässä yhteydessä.

Lisäksi hyvinvointialueelle siirtyvät joko kokonaan tai osittain sosiaali- ja terveystoimen palveluiden sekä pelastuspalveluiden tuottamiseen käytettäviä tietojärjestelmiä. Näitä järjestelmiä ja niitä koskevia sopimuksia on identifioitu lähes 100 kappaletta. Siirtyvät järjestelmät on kuvattu liitteessä 14.

### **Toimitilat**

Kunnan järjestämän perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalitoimen ja pelastustoimen käytössä olevat toimitilat siirtyvät hyvinvointialueen hallintaan 1.1.2023.

Hyvinvointialue ja kaupunki tekevät toimitilojen hallinnasta vuokrasopimuksen siten, että se on voimassa ainakin 31.12.2025 asti. Hyvinvointialueella on oikeus pidentää vuokrasopimuksen voimassaoloaikaa yhdellä vuodella ilmoittamalla siitä kaupungille viimeistään 12 kuukautta ennen vuokrasopimuksen voimassaoloajan päättymistä (Voimaanpanolaki 22 §).

Porvoon kaupungin hyvinvointialueelle vuokrattavat tilat on lueteltu liitteessä 15.

### **Henkilöstö**

Sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen henkilöstö siirtyy 1.1.2023 Itä-Uudenmaan hyvinvointialueelle. Hyvinvointialueen palvelukseen siirtyy myös sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen palveluihin liittyvissä tukipalvelutehtävissä työskentelevät henkilöt, jos henkilön tosiasiallisista työtehtävistä vähintään puolet on kyseisiä tukitehtäviä.

Porvoon kaupungin tietojärjestelmien mukaisesti sosiaali- ja terveystoimessa on 765 vakituista, 284 määräaikaista, 19 työllistettyä ja 7 oppisopimukseen perustuvaa palvelussuhdetta, joista yhtä vakituista hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen liittyviä tehtäviä hoitavaa työntekijää lukuun ottamatta kaikki siirtyvät Itä-Uudenmaan hyvinvointialueelle. Porvoon kaupungin nykyisessä organisaatiossa sosiaali- ja terveystoimeen sijoittuvat kotouttamiseen liittyvät tehtävät ja työllisyyden hoitoon liittyvät tehtävät jäävät kaupunkiin. Tällä hetkellä tehtäviä hoitavien työntekijöiden tosiasiallisista työtehtävistä kuitenkin yli puolet muodostuu muista sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävistä, joten työntekijät siirtyvät hyvinvointialueelle.

Itä-Uudenmaan pelastuslaitoksella on kaupungin tietojärjestelmien mukaisesti 161 vakinaista ja 107 määräaikaista palvelussuhdetta, jotka kaikki siirtyvät Itä-Uudenmaan hyvinvointialueelle.

Hyvinvointialueen perustamista koskevan lainsäädännön mukaisesti myös koulupsykologi ja -kuraattoripalvelut siirtyvän kunnista hyvinvointialueelle. Porvoossa tämä tarkoittaa, että yhteensä 10,5 koulupsykologia ja 14 koulukuraattoria siirtyy hyvinvointialueelle.

Tukipalveluiksi katsotaan kaikki toimintaa tukevat tehtävät kuten keskitetty ruokahuolto, siivous, laitehuolto, toimisto- ja hallintopalvelut, palkanlaskenta-, talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut, ICT-palvelut, kiinteistöpalvelut, tekniset palvelut sekä laboratoriot ja kuvantamispalvelut.

Liikelaitos Porvoon tilapalveluissa on 246 vakituista ja 16 määräaikaista palvelussuhdetta. Liikelaitoksen henkilöstöstä yhteensä 49 työntekijää tuottaa ruokahuolto- ja siivouspalveluita sosiaali- ja terveydenhuollon yksiköille. Nämä työntekijät siirtyvät Itä-Uudenmaan hyvinvointialueelle. Koska kiinteistöt jäävät kaupungin omistukseen kiinteistöpalveluja tuottava henkilöstö ei siirry hyvinvointialueelle.

Liikelaitos Kuninkaantien työterveydessä on 21 vakinaista ja kaksi määräaikaista palvelussuhdetta, joista kuuden työntekijän tehtävistä yli puolet kohdentuu sosiaali- ja terveystoimeen tai pelastustoimeen ja jotka siirtyvät siirtyisivät hyvinvointialueelle. Kaupunginhallitus on käynnistänyt selvityksen liikelaitos Kuninkaantien työterveyden yhtiöittämisestä tuottamaan palveluita Porvoon kaupungille, Sipoon kunnalle ja Itä-Uudenmaan hyvinvointialueelle. Mikäli selvityksen

perusteella liikelaitos päädytään yhtiöittämään, henkilöstö siirretään liikkeenluovutuksella osakeyhtiöön eikä työterveydestä siirry työntekijöitä hyvinvointialueelle.

Porvoon kaupunginvaltuusto on 28.1.2022 päättänyt hallintopalveluja tuottavan yhtiön perustamisesta. Hallintopalvelukeskuksessa on 49 vakituista ja 7 määräaikaista palvelussuhdetta. Yhtiöön on suunniteltu siirrettäväksi nykyisen hallintopalvelukeskuksen henkilöstö ja palvelut lukuun ottamatta rekryointipalveluita. Yhtiön tavoitteena on tuottaa palveluja myös hyvinvointialueelle, mistä johtuen hallintopalvelukeskuksesta ei siirry henkilöstöä hyvinvointialueelle.

Hallintopalvelukeskuksen lisäksi Porvoon kaupungin konsernijohdossa tuotetaan keskitetysti talous- ja henkilöstöhallinnon sekä toimitila-, viestintä-, hankinta- ja oikeudellisia palveluita. Konsernijohdossa työskentelee yhteensä 48 vakinaista ja seitsemän määräaikaista viranhaltijaa ja työntekijää, ilman toimitilajohtoa 35 vakituista ja viisi määräaikaista. Työntekijöistä vain harvan tehtävistä suoraan yli puolet kohdentuu sosiaali- ja terveydenhuoltoon tai pelastustoimeen. Kun kaupungin tulee supistaa hallintoansa tuotettavien palveluiden ja talouden supistuessa, hallinnon tehtäviä järjestellään ja tehtävänkuvia muutetaan siten, että keskitetyn hallinnon henkilöstöstä neljä työntekijää siirtyy hyvinvointialueelle.

Siirtyminen hyvinvointialueelle johtaa työnantajan vaihtumiseen, ja se katsotaan liikkeenluovutukseksi. Henkilöstö siirtyy niin sanottuina vanhoina työntekijöinä ja säilyttää siirtymähetkellä voimassa olevat työ- tai virkasuhteeseen liittyvät oikeudet ja velvollisuudet.

Hyvinvointialueelle siirtyvän sosiaali- ja terveystoimen ja pelastuslaitoksen henkilöstön palkkasumma per 31.12.2021 on arvion mukaan 61,8 miljoonaa euroa ja lomapalkkavelka 6,9 miljoonaa euroa. Arviot täsmentyvät myöhemmässä vaiheessa, kun siirtyvästä henkilöstöstä on olemassa nykyistä tarkempi listaus.

Siirtyvä henkilöstö täsmentyy kesäkuun loppuun mennessä ja lopullinen siirtotiedosto yksilökohtaisine palvelussuhdetietoineen laaditaan syksyn 2022 aikana.

Liitteet:

Liite 1, Sosiaali- ja terveydenhuolto, pysyvät vastaavat 31.12.2021

Liite 2, Sosiaali- ja terveydenhuolto, ajoneuvot oma omistus

Liite 3, Sosiaali- ja terveydenhuolto, leasingajoneuvot ja sopimusvastuut

Liite 4, Sosiaali- ja terveydenhuolto, selvitys toimipisteistä

Liite 5, Sosiaali- ja terveydenhuolto, apuvälineet

Liite 6, Sosiaali- ja terveydenhuolto, leasingvastuut irtain

Liite 7, Pelastuslaitos, pysyvät vastaavat

Liite 8, Pelastuslaitos, omat ajoneuvot  
Liite 9, Pelastuslaitos, alkusammutus  
Liite 10, Pelastuslaitos, pelastusvälineet  
Liite 11, Pelastuslaitos, muu irtain  
Liite 12, Pelastuslaitos, leasingvastuut  
Liite 13, Sosiaali- ja terveystalveluiden sopimukset  
Liite 14, Sosiaali- ja terveystalveluiden tietojärjestelmät  
Liite 15, Toimitilat

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus hyväksyy Porvoon kaupungin sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta annetun lain 26 §:ssä tarkoitettuna hyvinvointialueelle tehtävänä selvityksenä tämän päätöksen liitteet sekä henkilöstöä koskien yllä olevan esittelytekstin.

Selvitystä tullaan täydentämään 30.6.2022 mennessä siltä osin kuin sitä on pidettävä tarpeellisena.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä Porvoon kaupungin sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta annetun lain 26 §:ssä tarkoitettuna hyvinvointialueelle tehtävänä selvityksenä tämän päätöksen liitteet sekä henkilöstöä koskien yllä olevan esittelytekstin.

Selvitystä tullaan täydentämään 30.6.2022 mennessä siltä osin kuin sitä on pidettävä tarpeellisena.

Päätös tarkastettiin heti.

---

Otteen oikeaksi todistaa Porvoossa 17.3.2022